

昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目 目绩效评价报告

项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

主管部门：昌吉州农业农村局

委托单位：昌吉州财政局

评价机构：新疆谱诚项目管理咨询有限公司



2019 年 12 月 30 日

目 录

摘 要.....	1
一、项目基本情况.....	3
(一) 概况.....	3
(二) 绩效目标.....	7
二、绩效评价工作情况.....	8
(一) 绩效评价的目的.....	8
(二) 绩效评价工作方案制定思路.....	8
(三) 绩效评价框架.....	9
(四) 绩效评价原则.....	11
(五) 数据采集方法及过程.....	11
三、评价结论与绩效分析.....	12
(一) 评分结论.....	12
(二) 评分情况.....	13
四、主要经验及做法、存在的问题和建议.....	17
(一) 主要成绩.....	17
(三) 主要经验及做法.....	19
(三) 存在的问题.....	21
(四) 建议.....	22
五、其他需说明的问题.....	22
附件 1 评价依据.....	23
附件 2 综合评分表.....	24
附件 3 基础表.....	26
附件 4 工作底稿.....	27
附件 5 满意度调查问卷报告.....	45
附件 6 访谈报告.....	62

摘 要

一、概述

为深入贯彻落实自治区党委坚决打好精准脱贫攻坚战决策部署，协助克州四县（市）如期完成脱贫攻坚任务，取得帮扶双方优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢效果，根据《自治区区内协作扶贫考核办法（试行）》（新扶贫领字[2018]20号），结合《自治区区内协作扶贫工作方案》（新党厅字[2016]80号）和《昌吉州与克州结对帮扶工作实施方案》（昌州党办发[2016]46号）要求，在统筹开展好“三个一批，三个较多”工程和产业协作的基础上，确定2018年昌吉州对口协作帮扶克州重点工作任务。明确实施昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，该项目涉及实施活体羊采购项目、实施优质冻精采购项目、实施特色家禽采购育苗项目等。合计安排项目补助资金284.555万元。其中输送活体羊项目资金235.43万元；采购优质牛肉冻精25万元；采购特色家禽育苗22.125万元；培训费2万元。以上四项工作已于2018年10月全部完成，合计申请补助资金284.555万元。

二、评价结论和绩效分析

运用由项目组研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目绩效评价项目进行客观评价。项目决策类指标权重为20分，得分为20分，得分率为100%。项目管理类指标权重为30分，得分为30分，得分率为100%。项目产出类指标权重为20分，得分为18

分，得分率为 90%。项目效益指标权重为 30 分，得分为 28 分，得分率为 93.3%。总得分为 96 分。评价等级为优。

三、经验教训和建议

1. 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的主要成绩包括：1. 活体羊输送项目。实现克州羊品种多元化改良。共计调运萨福克、道赛特、德美种羊 923 只，其中：种母羊 507 只、种公羊 416 只。有效改善当地农牧民的生活条件。

2. 优质肉牛冻精采购项目。根据协助克州四县（市）如期完成脱贫攻坚任务，帮助克州增加当地牛品种改良，实现品种多元化，用途多元化。

3. 脱温黑鸡项目。为确保昌吉州畜牧兽医局 2018 年强农惠农畜牧业土鸡养殖工作的落实，促进农牧民经济收入。根据克州提出的需求，试点实施了特色黑鸡采购项目。共计输送脱温黑鸡 8850 只。

4. 克州分两批派送专业技术人员，在昌吉州动物疾控中心兽医实验室、州畜产品安全监测中心实验室进行了为期 5 天培训。不断提升操作人员的技术水平理论水平、业务水平。帮助克州提升重大动物疫病防控的疫病监测、畜产品监测等业务工作水平。

存在的问题及建议：种羊运输项目、冻精输送项目以及培训项目实施较为顺利，效果比较显著。脱温黑鸡项目共育雏特色黑鸡苗 1 万羽，育成 1 月后再运送至克州，由于运输距离较远，从育雏道送达发放。折损率较高，实施效益低于预期效益。建议 2019 年取消特色家禽采购项目。

昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目 绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）概况

1. 立项背景及目的

昌吉州动物疾病预防控制中心（畜牧兽医站、种畜禽管理站）主要负责全州动物防疫、动物疫情的检测、预警预报，动物防疫体系指导工作；负责畜牧兽医技术推广服务工作；负责种畜禽生产、经营监督管理工作；负责区、州、下达的布病病原送样、调查等工作；贯彻落实自治区新颁布的《新疆维吾尔自治区种畜禽生产经营许可证管理办法》以及畜牧厅下发的相关配套制度，对州域内现有的种畜禽生产企业进行清理规范，重新核发《种畜禽生产经营许可证》；负责牲畜品种改良及畜牧良种项目工作资料的收集整理及建档工作；督促和帮助各县市做好种羊进行自主鉴定工作；负责做好区、州奶牛肉牛冻精的采购、发放、管理工作；负责督促各县市做好种畜禽场和畜禽养殖场（小区）登记备案及优秀星级育种员评选工作；负责做好肉羊人工授精的技术指导和资料整理、建档工作；负责做好肉羊胚胎移植技术的指导工作。

根据自治区党委南疆工作会议统筹安排，围绕社会稳定和长治久安总目标，坚决落实“全疆一盘棋，南疆是棋眼”的战略部署，从克州畜牧业发展实际情况出发，实施3-5年帮扶计划，以农牧民增收为着眼点，以肉羊品种改良为抓手，加大指导力度，大力推广人工授精

和科学饲养管理技术，完善畜牧业综合发展服务体系，建立畜禽养殖示范企业和克州养殖场户的联营机制，加快推进两地畜牧业共赢式发展。

2. 预算资金来源及使用情况

项目申请补助资金共 284.555 万元。其中：输送活体羊 235.43 万元；采购优质肉牛冻精 25 万元；采购特色家禽育苗 22.125 万元；培训 2 万元。以上资金全部为州财政专项资金。

3. 项目实施情况

（1）组织安排

1. 活体羊采购。结合两年前帮扶工作开展情况和克州畜牧业实际，制定了《昌吉州畜牧业区内协作工作实施方案》，下发了《关于援助克州高杂羊进行鉴定的通知》，按调运标准完成需求种羊的鉴定，认真做好布病和口蹄疫抗体监测。

2. 优质肉牛冻精采购。按照招投标程序，提前完成招投标采购，积极与冻精供应单位对接。于 2018 年 8 月交付优质肉牛冻精 2.5 万剂，其中西门塔尔冻精 1.5 剂、褐牛冻精 1 万剂。

3. 特色家禽采购育苗。委托昌吉州动物疾控中心与泰昆公司签订供应协议，并督导做好育雏消毒和育雏设施的准备工作。

4. 培训工作。按照援克培训要求，制定了《昌吉州 2018 年底“援克兽医专业技术人员培训实施方案”》，克州分两批派送专业技术人员，在昌吉州动物疾控中心兽医实验室、州畜产品安全监测中心实验室进行了为期五天的培训，2018 年共计培训 8 人。

（2）实施过程

任务下达后，昌吉州农业农村局主动与克州畜牧兽医局进行了多次对接，克州提出将进口冻精调整为种畜场自产优质西门塔尔和褐牛冻精，并相应增加种羊数量。农业农村局及时给自治州援助克州办公室上报了《关于申请调整畜牧业援助克州重点任务的请示》，说明了增加任务的原因和克州的意愿，得到了州援克办的认可，确保了援助任务高质量完成。

1. 活体羊输送项目共调运萨福克、道赛特、德美种羊 923 只，其中：种母羊 507 只、种公羊 416 只，2018 年 9 月底全部运送到位，无一只折损。

2. 冻精项目于 2018 年 8 月交付至克州优质肉牛冻精 2.5 万剂，其中西门塔尔冻精 1.5 剂、褐牛冻精 1 万剂。

3. 2018 年 9 月全部完成交接，共输送脱温黑鸡 8850 只。

4. 培训项目。按照“援克”培训要求，制定了《昌吉州 2018 年“援克”兽医专业技术人员培训实施方案》，克州分两批派送专业技术人员，在昌吉州动物疾控中心兽医实验室、州畜产品安全监测中心实验室进行了为期 5 天的培训。

（3）完成情况

截止 2018 年 12 月 31 日，根据州党委、人民政府关于《昌吉州与克州结对帮扶实施工作方案安排》，州畜牧局积极与克州畜牧兽医局对接，从两地畜牧业发展实际出发，以促进农牧民收入为着重点。以推动羊肉产业提质增效为核心，全民推动两地畜牧业不断向前发

展。活体羊输送项目圆满完成。

根据《关于做好 2018 年昌吉州区内协作扶贫重点工作任务的通知》（昌州扶贫【2018】6 号）文件要求,为迅速提升肉牛品质、扩大良种牛群体规模,加快克州肉牛产业的快速发展,2018 年昌吉州开展援助克州 2.5 万剂肉牛冻精(西门塔尔牛 1 万剂、褐牛 1.5 万剂)工作。8 月 16 日以来,为确保援克肉牛冻精的数量和质量,州动物疾控中心召开专门会议研究布署,并安排专业人员负责实施肉牛冻精的采购和运送等工作,通过州政府公开招标采购程序,从新疆天山畜牧生物工程股份有限公司选购优质肉牛冻精 2,5 万剂,并于 9 月 3 日派专人把冻精安全送到克州,经克州畜牧部门技术人员现场检测,冻精的数量和质量均达到要求,至此,昌吉州援助克州肉牛冻精工作顺利结束。

根据昌州扶贫领(2018)6 号关于《关于做好 2018 年昌吉州区内协作扶贫重点工作任务的通知》安排,2018 年,州畜牧局积极与克州畜牧兽医局积极对接,依托我州畜牧业优势及克州畜牧兽医局的要求,在持续援助克州种羊的基础上,今年首次为克州援助黑鸡鸡苗 1 万羽。在分发农户调查中发现鸡苗一周内死亡 387 只,死亡率达到 4.28%。故不建议此项目继续执行。

为深入贯彻落实自治区党委坚决打好精准脱贫攻坚战决策部署,协助克州四县(市)如期完成托平攻坚任务,为克州打造一批服务优良、专业知识过硬、技术能力强、业务水平高的专业化畜牧兽医队伍。昌吉州动物疾控中心举办了两期“援克”兽医专业技术人员培训班,为今后的疫病防控工作、实验室操作能力与检测诊断水平打下了坚实

的基础。达到了良好的培训效果。

（二）绩效目标

1. 总目标

为深入贯彻落实自治区党委坚决打好精准脱贫攻坚战决策部署，协助克州四县（市）如期完成脱贫攻坚任务，取得帮扶双方优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢效果，根据《自治区区内协作扶贫考核办法（试行）》（新扶贫领字[2018]20号），结合《自治区区内协作扶贫工作方案》（新党厅字[2016]80号）和《昌吉州与克州结对帮扶工作实施方案》（昌州党办发[2016]46号）要求，在统筹开展好“三个一批，三个较多”工程和产业协作的基础上，确定2018年昌吉州对口协作帮扶克州重点工作任务。

2. 阶段性目标

负责贯彻执行国家、自治区关于畜牧兽医方面的法律法规、方针政策、规划和计划；研究提出并监督实施自治州畜牧业经济发展的政策和办法；编制自治州畜牧业中长期发展规划和年度计划；根据畜牧业发展规划和市场需求，指导畜牧业产业化建设，引导和支持畜牧业结构调整。发挥两地之间的畜牧业资源互补优势，逐步建立全州畜牧系统参与的帮扶机制，共同做好帮扶克州畜牧业发展工作。

数量指标：1. 种羊运输 923 只。2. 脱温黑鸡 8850 只。3. 冻精输送 2.5 万剂。4. 畜牧兽医培训两期。

质量指标：1. 种羊品质一级以上合格率达到 100%。2. 种羊鉴定、疫病监测合格率达到 100%。

时效指标：2018 年 11 月之前按时完成。

成本指标：按时完成成本 284.555（万元）

社会效益指标：通过品种改良等技术提高肉羊品质。

经济效益指标：通过品种改良，解决种质资源短缺问题，使受益群众增产增收。

满意度指标：受益农牧民满意度 ≥ 95 （%）

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的目的

为深入贯彻落实自治区党委坚决打好精准脱贫攻坚战决策部署，协助克州四县（市）如期完成脱贫攻坚任务，取得帮扶双方优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢效果，根据《自治区区内协作扶贫考核办法（试行）》（新扶贫领字[2018]20 号），结合《自治区区内协作扶贫工作方案》（新党厅字[2016]80 号）和《昌吉州与克州结对帮扶工作实施方案》（昌州党办发[2016]46 号）要求，在统筹开展好“三个一批，三个较多”工程和产业协作的基础上，确定 2018 年昌吉州对口协作帮扶克州重点工作任务，明确实施昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目。逐步建立全州畜牧系统参与度帮扶机制，公共做好帮扶克州畜牧业发展工作。

（二）绩效评价工作方案制定思路

本次评价从项目决策（包括资金分配）、项目管理（包括资金到位、资金管理、组织实施、自评与整改）、项目产出（包括产出数量、产出质量、产出时效及产出成本）和项目效益（包括社会效益、可持

续效益及服务对象满意度）四个维度进行评价。评价对象为昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，评价核心为资金的支出完成情况和项目的产出效益。

（三）绩效评价框架

1. 评价指标体系

绩效评价框架是开展绩效评价的核心。绩效评价框架包括评价准则、关键评价问题、评价指标、数据来源、数据收集方法等。指标体系建立过程如下：

（1）确定评价指标

第一步，采用层次分析法，建立评价指标体系。绩效评价将指标分为项目决策、项目管理、项目产出和项目效益四个维度，最终形成一个由多个相互联系的指标组成的多层次指标体系。

第二步，采用专家调查法，确定评价指标。评价指标体系建立后，邀请若干专家对指标体系中的指标进行分析、权衡、补充、选择，最后确定评价指标。

（2）确定权重

采用专家调查法，确定各个指标相对于项目总体绩效的权重分值。在绩效评价指标体系中，项目决策权重为 0.20，项目管理权重值占 0.30，项目产出权重值占 0.20，项目效益权重值占 0.30。

（3）确定指标标准值

指标标准值是绩效评价指标的尺度，既要反映同类项目的先进水平，又要符合项目的实际绩效水平。具体采用计划标准、历史标准、

经验标准等确定此次绩效评价指标标准值。

(4) 绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分-100 分（含 90 分）对应的评分结果级别为优，80-90 分（含 80 分）对应的评分结果级别为良，60-80 分（含 60 分）对应的评分结果级别为中，60 分以下对应的评分结果级别为差。

评价计分结果	评价结果级别
90 分~100 分	优
80 分~90 分	良
60 分~80 分	中
60 分以下	差

2. 评价方法和综合评分方法

评价方法：本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此计算具体指标时采用了不同方法，具体如下：

(1) 比较法

我们通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况，综合分析绩效目标实现程度。通过对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目最终验收情况与年度绩效目标对比、预算资金执行情况等相关因素进行比较。

(2) 因素分析法

我们通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。通过对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的

验收合格情况、项目产出数量、成本控制、建设工程合同等相关资料的收集和审核，综合分析各因素对绩效目标实现的影响。

（3）公众评判法

我们通过调查问卷等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目绩效评价满意度调查采取随机抽样法，对 4 个项目的负责人以及养殖农牧民进行随机发放问卷，确保样本的随机性与准确性。问卷调查总计 38 份，根据总养殖农牧民所占比发放问卷调查。并针对群众的满意程度设立问题，并根据相关问题在问卷总数所占比例进行具体评价。

综合评分：根据单独的评分结果汇总平均，得出本项目的最终评分结果。

（四）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

1. **科学规范原则。**注重财政支出的经济性、效率性和有效性，采用定量与定性相结合的方法。
2. **公开公正原则。**客观、公正，数据资料真实正确，标准统一，公开并自觉接受有关方面监督。
3. **绩效相关原则。**针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的对应关系。

（五）数据采集方法及过程

自评价项目启动以来，项目组通过前期调研的充分准备，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、原则、指标、标

准、社会调查方案等。一个多月来，项目组严格按照工作方案，经过了数据采集、问卷调查、抽样实地调研及数据复核、访谈、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的绩效评价工作。

1. 满意度问卷调查

2. 访谈调研

2019年12月9日至12月18日，根据工作方案，项目组对昌吉州财政局、农业农村局相关负责人进行了访谈，针对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目支出方向、产出与效益、问题与进一步完善意见建议等问题进行详细了解，并据此撰写了访谈报告。访谈报告详见附件6。

3. 数据分析与撰写报告

2019年12月，项目组根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行处理、分析和评分，并提炼结论撰写报告，上报委托方。

三、评价结论与绩效分析

（一）评分结论

运用由项目组研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目进行客观评价，最终评分结果：具体打分情况见附件2综合评分表，各指标打分情况及依据见附件4工作底稿。

表 3-1 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目绩效得分情况表

指标	项目决策	项目管理	项目产出	项目效益	合计
权重	20	30	20	30	100

分值	20	30	18	28	96
得分率	100%	100%	90%	93.3%	96%

（二）评分情况

1. 项目决策

项目决策指标是从项目的资金分配方法与分配结果两个方面来对项目资金方面进行考察，项目决策类指标分值 20 分，实际得分 20 分。指标的得分情况如表 3-2 所示。

表 3-2 项目决策指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分率	得分
A101 分配办法	8	合理，规范	合理，规范	100%	8
A102 分配结果	12	符合且分配 结果合理	符合且分配 结果合理	100%	12

对于“A101 分配办法”：依据《自治区区内协作扶贫考核办法（试行）》（新扶贫领字[2018]20号），结合《自治区区内协作扶贫工作方案》（新党厅字[2016]80号）《确定2018年昌吉州对口协作帮扶克州重点工作任务。响应上级要求，认真做到协作帮扶克州重点工作任务。

对于“A102 分配结果”：昌吉州与克州结对帮扶工作实施方案》（昌州党办发[2016]46号）要求，在统筹开展好“三个一批，三个较多”工程和产业协作的基础上，由农业农村局合理分配各项目实施金额与项目实施主体。

2. 项目管理

项目管理指标是从项目的到位率、到位时效、资金使用及自财务管理、组织机构、政府采购合规性与自评与整改情况七个方面来对项

目实施方面进行考察，项目决策类指标分值 30 分，实际得分 30 分。

指标的得分情况如表 3-3 所示。

表 3-3 项目管理指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分率	得分
B101 到位率	4	100%	100%	100%	4
B102 到位时效	8	及时	及时	100%	8
B201 资金使用	4	合规	合规	100%	4
B202 财务管理	4	合规	合规	100%	4
B301 组织机构	3	机构健全、 分工明确	机构健全、 分工明确	100%	3
B302 政府采购 合规性	3	合规	合规	100%	3
B401 自评与整改 情况	4	规范	规范	100%	4

对于“B101 到位率”：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目应到位预算资金为 284.555 万元，实际及时到位资金为 284.555 万元。

对于“B102 到位时效”：项目资金为州本级配套资金，未出现资金到位不及时影响项目进度，根据项目进度按时支付项目款项。

对于“B201 资金使用”：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，有资金批复文件、经过审查项目资金未出现截留、挤占、挪用、虚列开支以及超标准开支的情况。

对于“B202 财务管理”：经过审查昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目财务管理制度健全，制度执行力度严格。

对于“B301 组织机构”：昌吉州农业农村局接到任务后立刻与克州畜牧局相关科室负责人为联络员，相互协助，使昌吉州畜牧业区

内协作项目有序进行。

对于“B302 政府采购合规性”：经过审核在昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目中,对于羊、牛采购流程均按照相关制度规定进行,未出现违规现象。

对于“B401 自评与整改情况”：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目自评表按时完成,并未发现问题。同时,顺利完成了此次“援克”工作任务,发挥两地之间的畜牧业资源优势互补,总体绩效良好。

3.项目产出

项目产出指标是从项目产出数量、验收合格率、及时完工率、按时开工率及成本控制五个方面来对项目实施方面进行考察,项目产出类指标分值 20 分,实际得分 18 分。指标的得分情况如表 3-4 所示。

表 3-4 项目产出指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分率	得分
C101 项目产出数量	4	达成	达成,但有损失	90%	3
C201 验收合格率	5	100%	80%	80%	4
C301 及时完工率	4	100%	100%	100%	4
C302 按时开工率	3	100%	100%	100%	3
C401 成本控制	4	一致	一致	100%	4

对于“C101 项目产出数量”：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目,其中:

1. 种羊运输项目预期目标种羊 923 只,实际送达 923 只。截止 9 月 27 日,已安全运抵克州。
2. 脱温黑鸡援助克州黑鸡鸡苗 1 万羽,截止 9 月 16 日安全到达。
3. 冻精输送项目于 8 月 16 日派专人将 2.5 万剂冻精安全送到克

州。

4. 培训项目进行了两期培训，培训人员共 8 人。为今后疫病防控工作打下了坚实的基础。

对于“C201 验收合格率”：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，脱温黑鸡输送项目中黑鸡秒由于路途遥远，途中有损耗达到约 20%，根据评分细则，该指标得 3 分。

对于“C301 及时完工率”：根据昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目合同以及实际完工时间的核对，项目都已如期并提前完成。

对于“C302 按时开工率”：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，项目开始时间为 2018 年 7 月 25 日，按时开工。

对于“C401 成本控制”：根据提供的资料，昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目中，预算资金为 284.555 万元，至建设项目全部完成为止，没有超预算项目，不存在追加情况。根据评分细则。该指标满分。

4.项目效益

项目效益指标是从农牧民经济收益，改善农牧民生活质量，提升农牧民就业，农牧民满意度四个方面来对项目实施方面进行考察，项目产出类指标分值 30 分，实际得分 30 分。指标的得分情况如表 3-5 所示。

表 3-5 项目效益指标得分情况

三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分率	得分
D101 农牧民经济收益	8	≥1000 万元	≥1000 万元	100%	8
D102 改善农牧民生活	7	明显改善	明显改善	100%	7

质量					
D201 长期帮助农牧民 脱贫	8	有效改善	有效改善	100%	6
D301 农牧民满意度	7	98%	98%	100%	7

对于“D101 农牧民经济收益”：根据预期指标值设定提升当地居民收入 ≥ 1000 万元。项目完成后经统计增加当地居民收入已达到 ≥ 1000 万元。

对于“D102 改善农牧民生活质量”：根据种羊运输项目、冻精输送项目、脱温黑鸡项目、培训项目调查问卷调查中“该项目对您生活帮助大吗”问题满意度平均值 $\geq 90\%$ 以上为满分，经问卷调查数据分析得到昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目帮助农牧民脱贫效果比较显著并且满意度平均值 $\geq 90\%$ ，该项指标得满分。

对于“D301 农牧民满意度”：截至目前，根据已获得的农牧民的满意度问卷分析结果。农牧民对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的满意度为 99.3%，根据农牧民满意度达 98%以上得满分，每下降 1%，扣除权重的 2%，该指标得满分。

四、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要成绩

1. 种羊运输项目

根据州党委、人民政府关于《昌吉州与克州结对帮扶实施方案》安排,州畜牧局积极与克州畜牧兽医局对接,从两地畜牧业发展实际出发,以促进农牧民增收为着重点,以推动肉羊产业提质增效为核心,全面推动两地畜牧业不断向前发展。昌吉州在 2016 年、2017 年连续

无偿援助优质羊的基础上,2018 年,再无偿援助克州种羊 923 只,其中,种母羊 507 只,种公羊 416 只,截止 9 月 27 日,已安全运抵克州。持续种羊援助将对克州牧民增收起到巨大的推动作用,尤其是援助种羊和当地母羊杂交生产后,生长速度和产肉性能均显著提高,经济效益显著。据克州畜牧改良站负责人初步估算后说,2016 年-2017 年援助种羊通过改良累计增收超过 1000 万元。所带来的经济效益呈递增趋势。

2.冻精输送项目

昌吉州援助克州肉牛冻精工作圆满完成根据《关于做好 2018 年昌吉州区内协作扶贫重点工作任务的通知》(昌州扶贫领【2018】6 号)文件要求,为迅速提升肉牛品质、扩大良种牛群体规模,加快克州肉牛产业的快速发展,2018 年昌吉州开展援助克州 2.5 万剂肉牛冻精(西门塔尔牛 1 万剂、褐牛 1.5 万剂)工作。加快克州牛肉生产产业的快速发展。

3.脱温黑鸡项目

根据昌州扶贫领(2018)6 号关于《关于做好 2018 年昌吉州区内协作扶贫重点工作任务的通知》安排,2018 年,州畜牧局积极与克州畜牧兽医局积极对接,依托我州畜牧业优势及克州畜牧兽医局的要求,在持续援助克州种羊的基础上,今年首次为克州援助黑鸡鸡苗 1 万羽。为确保援助鸡苗工作扎实完成,州动物疾控中心与州辖区养鸡自治区农业龙头企业泰昆签订 1 万羽鸡苗供应协议。增加克州当地鸡类品种多元化。

4.培训项目

昌吉州 2018 “援克” 兽医技术培训班总结为深入贯彻落实自治区党委坚决打好精准脱贫攻坚战决策部署,协助克州四县(市)如期完成脱贫攻坚任务,为克州打造一批服务优良、专业知识过硬、技术能力强、业务水平高的专业化畜牧兽医队伍。按照《关于做好 2018 年吉州区内协作扶贫重点工作任务的通知》的要求,2018 年 14 日至 25 日,昌吉州动物疾控中心举办了两期“援克兽医专业技术人员培训班”。

(三) 主要经验及做法

1. 种羊输送项目

本次援助的种羊均来自昌吉州辖区的区、州级种羊场,并按照事先制订的鉴定标准经专家进行现场鉴定,对鉴定合格的种羊统一登记备案并佩戴自治区良补耳标。为确保疫病传播风险,鉴定合格的种羊全部由州级兽医实验室采样并进行布病和口蹄疫抗体检测,凡在检测中发现布病阳性畜存在的场,取消援克资格。检测合格种羊统一口蹄疫加强免疫后单独隔离 21 天,为确保种公羊交接和运输发生意外,我州与克州签订交接单,我方交接时提供疫病监测报告、种羊鉴定表检疫证及免疫记录,克方负责清点羊只并负责押运羊车。截至 9 月 27 日午时,我州援助克州 923 只优质种羊日全部运抵到位,0 损折。

2. 冻精输送项目

8 月 16 日以来,为确保援克肉牛冻精的数量和质量,州动物疾病中心召开专门会议研究布署,并安排专业人员负责实施肉牛冻精的采购和运送等工作,通过州政府公开招标采购程序,从新疆天山畜牧生物工

程股份有限公司选购优质肉牛冻精 2.5 万剂,并于 9 月 3 日派专人把冻精安全送到克州,经克州畜牧部门技术人员现场检测,冻精的数量和质量均达到要求。

3. 脱温黑鸡项目

泰昆公司严格按照鸡苗供应协议执行,于 8 月 13 日从广州温氏集团下属销售公司采购 10000 天露黑鸡鸡苗进驻阜康养殖基地开始脱温,期间并严格按照程序进行免疫,为确保鸡苗运抵分发后的成活,此批鸡苗共饲养 30 天,比合同规定日期多饲喂 10 天,比合同规定重量 450 克多 100 克以上截止 9 月 16 日早 8 点,鸡苗安全到达阿图什市和阿克陶县畜牧部门指定卸鸡点。泰昆公司技术人员认真为领养鸡苗农牧民讲解了鸡苗养殖方法及注意事项,并将后期免疫程序及养殖方法印制成册,分发至每个养殖户,分发只农户现存 8653 只,鸡苗一周内死亡 387 只,死亡率 4.28%,符合协议规定死亡低于 5%要求。黑鸡鸡苗援助是克州畜牧局按照当地农牧民要求提出的援助要求,是在牛羊养殖增收之外一条快速增收的补充。

4. 培训项目

培训班基本情况。本次培训班共分为两期,第一期时间为 10 月 14 日至 10 月 17 日,第二期时间为 10 月 21 日至 10 月 25 日,共培训来自克州的学员 8 人。

培训内容: 为增强参训人员对检验、检测工作的认识,提高重大动物疫病防控的疫病监测、畜产品检测等业务工作水平,本次培训分为专业理论学习与实验技能操作两部分。

专业理论学习：本次培训针对性强,紧紧围绕常见重大动物疫病实验室检测方法的专业理论知识进行讲解,主要包括布病的虎红平板凝集试验和试管凝集试验,高致病性禽流感 and 鸡新城疫的 HA/肛 I 试验、RT-PCR 试验,口蹄疫、猪瘟、高致病性猪蓝耳病的 ELISA 试验、RT-PCR 试验,小反刍兽疫的 ELISA 试验等。

实验操作技能培训：结合实验室的实际工作要求,主要针对重大动物疫病病原学和血清学的实验室检测进行培训。首先,由试验授课老师进行操作示范,在试验示范的过程中讲解酶标仪、洗板机 PCR 仪器、核酸提取仪等实验室常用仪器设备的使用操作及试验中应注意的事项;其次,在理论培训学习的基础上,对参训人员进行试验操作指导,通过理论结合实践的教学方式,参训人员能够更快、更好的掌握实验技能;最后,由参训人员独立完成试验操作,通过亲自完成试验操作,参训人员能够更加牢固的掌握实验操作技能。

培训效果：此次培训,通过教学示范、试验全程指导、理论结合实际操作的方式,不仅使克州参训人员夯实了重大动物疫病监测方法的理论知识,还提高了实验室操作能力和检测诊断水平,为今后的疫病防控工作打下了坚实的基础,达到了良好的培训效果。

（三）存在的问题

根据“昌吉州无偿援助克州天露黑鸡 1 万羽”情况汇报中显示,脱温黑鸡项目由于路途遥远,运输路途中突发情况较多。分发只农户经统计鸡苗一周内死亡 387 只,死亡率 4.28%,损失较高。黑鸡鸡苗援助是克州畜牧局按照当地农牧民要求提出的援助要求,是在牛羊养

殖增收之外一条快速增收的补充。其余项目资金执行情况较好。

（四）建议

不建议脱温黑鸡项目继续执行。路途较长成本较大，无法显著体现“援克”项目的经济效益。

五、其他需说明的问题

1. 本次绩效评价，由于时间的关系，只发放了 38 份问卷调查，主要人群为种羊运输项目负责人以及收益农牧民，冻精项目负责人，脱温黑鸡项目负责人以及养殖农牧民，培训项目接受培训人员 8 人。

2. 数据问题是评价科学性和客观性的灵魂。本次绩效跟踪评价采集的数据受采集时间、数据来源等影响，可能会出现一定的偏差。此外，受时间、区域及受访对象限制。

3. 本次评价工作是在评价领导小组的指导和项目主管单位的配合下完成的，评价小组具体实施评价工作和撰写报告。评价报告及结论受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制。

4. 本次绩效评价，各项评价基础资料由昌吉州农业农村局、昌吉州财政局、其真实性与完整性由所提供资料的单位负责，我们的责任是保证本次评价工作全过程各环节的严肃、认真、周密、细致与公平，并依据掌握的相关资料信息，合理运用综合分析、判断、计算、现场调研、咨询、问卷的方法，逐一合理确认，并得出客观公正的评价结论。

附件 1 评价依据

本次绩效评价所依据的主要政策文件有：

1. 根据《自治区区内协作扶贫考核办法（试行）》（新扶贫领字[2018]20 号）；
2. 《自治区区内协作扶贫工作方案》（新党厅字[2016]80 号）；
3. 《昌吉州与克州结对帮扶工作实施方案》（昌州党办发[2016]46 号）。

附件 2 综合评分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
A 项目决策	20	A1 资金分配	A101 分配办法	8	合理，规范	合理，规范	100%	8
			A102 分配结果	12	符合且分配结果合理	符合且分配结果合理	100%	12
		B1 资金到位	B101 到位率	4	100%	100%	100%	4
			B102 到位时效	8	及时	及时	100%	8
		B2 资金管理	B201 资金使用	4	合规	合规	100%	4
			B202 财务管理	4	合规	合规	100%	4
B 项目管理	30	B3 组织实施	B301 组织机构	3	机构健全、分工明确	机构健全、分工明确	100%	3
			B302 政府采购合规性	3	合规	合规	100%	3
		B4 自评与整改	B401 自评与整改情况	4	规范	规范	100%	4
			C101 项目产出数量	4	达成	达成，但有损失	90%	3
C 项目产出	20	C2 产出质量	C201 验收合格率	5	100%	80%	80%	4
			C301 及时完工率	4	100%	100%	100%	4
		C3 产出时效	C302 按时开工率	3	100%	100%	100%	3

一级指标	分值	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分率	得分
		C4 产出成本	C401 成本控制	4	一致	一致	100%	4
D 项目效益	30	D1 社会效益	D101 农牧民经济收益	8	≥1000 万元	≥1000 万元	100%	8
			D102 改善农牧民生活质量	7	明显改善	明显改善	100%	7
			D201 长期帮助农牧民脱贫	8	有效改善	有效改善	100%	6
		D2 可持续效益						
		D3 服务对象满意度	D301 农牧民满意度	7	98%	100%	100%	7
			合计	100				96

附件 3 基础表

成交产品明细表

序号	名称	数量	单价	总价（万元）
1	种羊运输项目	923 只	2500 元/只	230.75
2	冻精输送项目	2.5 万剂	25000（元/剂）	250000
3	脱温黑鸡项目	10000 只（±5%）	25 元/只	22.125
4	培训项目	8 人	2500 元/人	20000

附件 4 工作底稿

A101 “分配办法”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	是否根据需要制定相关管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面，合理。
指标权重	指标权重：8
评价标准	指标标杆值：合理规范
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 办法健全，规范（4分）因素选择全面，合理（4分）
数据来源	项目相关政策文件、资金申请表
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的资金管理办法健全，预算资金284.555万元，资金到位后立刻对项目进行开展，认真落实每一笔资金。据调查资金全部即使到位，并且提前完成全部项目内容。依据评分细则，该项得分满分。
	指标得分：8

日期：2019 年 12 月 25 日

A102 “分配结果”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理
指标权重	指标权重：12
评价标准	指标标杆值：符合且分配合理
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 项目符合相关分配办法（4分）资金分配合理（8分）
数据来源	项目相关政策文件
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目自符合《自治区区内协作扶贫考核办法（试行）》（新扶贫领字[2018]20号），结合《自治区区内协作扶贫工作方案》（新党厅字[2016]80号）和《昌吉州与克州结对帮扶工作实施方案》（昌州党办发[2016]46号）要求，所有项目都已提前完成并验收。依据评分细则，该项得分满分。
	指标得分：12

日期：2019 年 12 月 25 日

B101“到位率”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	根据项目实际到位资金（中央资金和地方配套等资金）占计划的比重计算
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 得分=4分×（实际到位/计划到位×100%）
数据来源	资金拨付文件
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目应到位预算资金为 284.555 万元，实际到位资金为 284.555 万元，得分=4分×284.555/284.555×100%=4分，因而该指标得满分。
	指标得分：4

日期：2019 年 12 月 25 日

B102 “到位时效”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	资金是否及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度
	指标计算公式： $\text{资金及时到位率} = \text{实际及时到位资金} / \text{应到位预算资金} \times 100\%$
指标权重	指标权重：84
评价标准	指标标杆值：及时
	指标标杆值依据： 历史与经验标准
	指标评分细则： 及时到位（资金及时到位率 100%）（2 分），未及时到位但未影响项目进度（1 分）。未及时到位并影响项目进度（0-1 分）。
数据来源	资金拨付文件
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目应到位预算资金为 284.555 万元，实际到位资金为 284.555 万元， $\text{资金及时到位率} = 284.555 / 284.555 \times 100\% = 100\%$ ，并且不存在未及时到位的项目。依据评分细则，该项得分满分。
	指标得分：8

日期：2019 年 12 月 25 日

B201 “资金使用”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；是否存在超标准开支情况
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：合规
	指标标杆值依据： 历史与经验标准
	指标评分细则： 虚列（套取）扣 4—5 分，支出依据不合规扣 1 分，截留、挤占、挪用扣 3—5 分，超标准开支扣 2—5 分，扣完为止。
数据来源	资金申报、审核、拨付及监管资料
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，有资金批复文件，监管资料完善，项目资金未出现截留、挤占、挪用、虚列开支以及超标准开支的情况。依据评分细则，该项得分满分。
	指标得分：4

日期：2019 年 12 月 25 日

B202 “财务管理”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	考察项目的财务制度是否健全、完善、有效，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。资金管理、费用支出等制度是否健全、是否严格执行；会计核算是否规范
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：合规
	指标标杆值依据： 资金管理办法
	指标评分细则： 财务制度健全（2分），严格执行制度（2分），会计核算规范（1分）
数据来源	资金管理办法
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目资金制度执行力度严格，资金全部及时到位，根据指标评分细则，该指标满分。
	指标得分：4

日期：2019 年 12 月 25 日

B301 “组织机构”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	机构是否健全、分工是否明确
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：机构健全、分工明确
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 机构健全、分工明确（各 1.5 分）
数据来源	项目相关文件
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州农业农村局根据《自治区区内协作扶贫考核办法（试行）》（新扶贫领字[2018]20号），结合《自治区区内协作扶贫工作方案》（新党厅字[2016]80号）和《昌吉州与克州结对帮扶工作实施方案》（昌州党办发[2016]46号），及时与克州畜牧局进行了相关负责人的对接，立刻进行活体羊、品种牛冻精、以及黑鸡鸡苗采购和育雏工作。完成后将采购的品种羊、牛冻精以及黑鸡苗送到克州相关负责人手中。 依据评分细则，该指标满分。
	指标得分：3

日期：2019 年 12 月 25 日

B302 “政府采购合规性”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	考察政府采购流程是否合规
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：合规
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 政府采购流程均按照相关制度规定进行、未出现违规现象得满分，有违规现象不得分。
数据来源	政府采购相关文件申购报告、资金申请表、招标公告
评价结果	指标评分计算过程及依据： 在昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目中，采购流程均按照相关制度规定进行，未出现违规现象，因而该指标得满分。
	指标得分：3

日期：2019 年 12 月 25 日

B401 “自评与整改情况”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	是否开展项目自评；项目开始时间至项目完成时间内有关检查反馈的问题是否及时整改。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：规范
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 自评按时完成得1分，自评质量情况好得1分，项目开始时间至项目完成时间内未发现相关问题，该项目得3分，每发现一问题未及时整改的，扣1分，扣完为止。
数据来源	相关资料文件与项目自评报告
评价结果	指标评分计算过程及依据： 关于查看昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目项目自评报告，并未发现问题。根据评分细则，该指标得满分。
	指标得分：4

日期：2019 年 12 月 25 日

C101 “项目产出数量”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	开工项目是否达成绩效目标
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：达成
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据项目完成当年项目实际实际产出数量占项目开始既定目标比例计算得分。得分=4×（项目预算书送达数量百分比-项目实际到达数量百分比）。
数据来源	相关文件
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，其中脱温黑鸡输送项目中黑鸡秒由于路途遥远，途中有损耗，以及到达克州后鸡苗一周内死亡 387 只，接近百分之 25%，该指标得分=4×（100%-75%）=3 分，根据评分细则，该指标得 3 分。
	指标得分：3

日期：2019 年 12 月 25 日

C201 “验收合格率”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	项目验收合格率
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据项目验收合格率计算得分，得分=权重分*及时验收合格率
数据来源	资金拨付文件
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，脱温黑鸡输送项目中黑鸡秒由于路途遥远，途中有损耗达到约 20%该指标得分=5×80%=4 分，根据评分细则，该指标得 3 分。
	指标得分：4

日期：2019 年 12 月 25 日

C301 “及时完工率”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	项目预期完工时间内完工率
	预期完工率=预期完工时间内完工项目数/项目总数
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据项目预期完工率计算得分。
数据来源	工程档案
评价结果	指标评分计算过程及依据： 根据昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目合同以及实际完工时间的核对，种羊运输项目、冻精输送项目、脱温黑鸡项目以及培训项目全部提前完成，根据评分规则，该指标得权重分的 4/4，即 100%，该项指标得满分。
	指标得分：4

日期：2019 年 12 月 25 日

C302“按时开工率”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	项目按时开工率
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：100%
	指标标杆值依据： 合同
	指标评分细则： 根据项目按时开工率计算得分。得分=4×（按时开工项目数/需开工项目总数）
数据来源	工程档案
评价结果	指标评分计算过程及依据： 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，开工时间为 2018 年 9 月，均按时开工。得分=4×（7/7）=4
	指标得分：3

日期：2019 年 12 月 25 日

C401“ 成本控制 ”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	项目建设成本是否超预算。如未完工项目，则按当期是否存在工程量追加等情况进行预估计算。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：一致
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 超预算项目占全部项目比例达 50%以上扣 5 分，40%以上扣 4 分，30%以上扣 3 分，20%以上扣 2 分，10%以上扣 1 分，10%以内得 5 分
数据来源	资金拨付文件
评价结果	指标评分计算过程及依据： 根据提供的资料，昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目中，预算资金为 284.555 万元，至建设项目全部完成为止，没有超预算项目，不存在追加情况。根据评分细则。该指标满分。
	指标得分：4

日期：2019 年 12 月 25 日

D101 “农牧民经济收益”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	提升克州当地农牧民经济收入来源
指标权重	指标权重：8
评价标准	指标标杆值：≥1000 万元
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据预期指标值设定提升当地居民收入≥1000 万元。项目完成后经统计增加当地居民收入已达到≥1000 万元。
数据来源	社会调查
评价结果	指标评分计算过程及依据： 根据预期指标值设定提升当地居民收入≥1000 万元。项目完成后经统计增加当地居民收入已达到≥1000 万元。 根据评分细则。该指标满分。
	指标得分：8

日期：2019 年 12 月 25 日

D102 “改善农牧民生活质量”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目是否真实帮助当地农牧民改善生活质量
指标权重	指标权重：7
评价标准	指标标杆值：95%以上
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据调查问卷中关于“培训项目对您工作帮助大吗？”问题中，认为“比较大”的问卷数目占总体问卷数目 95%以上。
数据来源	社会调查
评价结果	指标评分计算过程及依据： 根据问卷调查结果，认为“比较大”问卷数目占总体问卷数目的 95%以上。 依据评分细则，该指标得分为 7 分。
	指标得分：7

日期：2019 年 12 月 25 日

D201 “长期帮助农牧民脱贫”

评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	是否对克州援助农牧民脱贫起到显著作用。
指标权重	指标权重：8
评价标准	指标标杆值：合规
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据种羊运输项目、冻精输送项目、脱温黑鸡项目、培训项目调查问卷调查中“该项目对您生活帮助大吗”问题满意度平均值 $\geq 90\%$ 以上为满分，偏离 1%则扣权重 1%，扣完为止。
数据来源	2018 年昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目农牧民满意度问卷调查
评价结果	指标评分计算过程及依据： 根据种羊运输项目、冻精输送项目、脱温黑鸡项目、培训项目调查问卷调查中“该项目对您生活帮助大吗”问题满意度平均值 $\geq 90\%$ 以上为满分，经问卷调查数据分析得到昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目帮助农牧民脱贫效果比较显著并且满意度平均值 $\geq 86\%$ ，该项指标得 6 分。
	指标得分：6

日期：2019 年 12 月 25 日

D301 “农牧民满意度”评价底稿

绩效评价项目名称：昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

评价实施单位：新疆谱诚项目管理咨询有限公司

指标解释	考察根据种羊运输项目、冻精输送项目、脱温黑鸡项目、培训项目的满意度
指标权重	指标权重：7
评价标准	指标标杆值：98%
	指标标杆值依据： 通用标准
	指标评分细则： 根据问卷中的问题“昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目”是否满意？，认为“很满意”和“比较满意”的问卷数在有效问卷总数的占比评分。占比达 98% 得满分，每下降 1%，扣除权重的 2%，扣完为止。
数据来源	社会调查
评价结果	指标评分计算过程及依据： 截至目前，根据已获得的农牧民的满意度问卷分析结果。农牧民对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的满意度为 99.3%，根据农牧民满意度达 98% 以上得满分，每下降 1%，扣除权重的 2%，该指标得满分。
	指标得分：7

日期：2019 年 12 月 25 日

附件 5 满意度调查问卷报告

昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目

满意度分析报告

一、满意度调查背景

为深入贯彻落实自治区党委坚决打好精准脱贫攻坚战决策部署，协助克州四县（市）如期完成脱贫攻坚任务，取得帮扶双方优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢效果，根据《自治区区内协作扶贫考核办法（试行）》（新扶贫领字[2018]20 号），结合《自治区区内协作扶贫工作方案》（新党厅字[2016]80 号）和《昌吉州与克州结对帮扶工作实施方案》（昌州党办发[2016]46 号）要求，在统筹开展好“三个一批，三个较多”工程和产业协作的基础上，确定 2018 年昌吉州对口协作帮扶克州重点工作任务。

本次绩效评价问卷调研旨在通过对种羊运输项目、脱温黑鸡项目、冻精输送项目以及培训项目后的社会效益与农牧民满意度，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为昌吉州农业农村局的管理和执行建言献策。

二、研究设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为克州项目对接负责人以及周边的农牧民。

（二）调研内容

1. 调查对象的基本信息，包括：调查对象的姓名、联系方式，对于该项目实施存是否存在意见等。

2. 调查对象对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的观点，包括：

3. 调查对象昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目工作的满意度，包括：

4. 调查对象对该项目相关工作的意见和建议。

（三）调研方法

（四）抽样方式

昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目绩效评价满意度调查采取随机抽样法，由养殖主要负责人与养殖农牧民填写。

表 4-1 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目绩效评价满意度调查抽样对象

序号	名称	总人口数	发放问卷数
1	种羊运输项目	10	10
2	脱温黑鸡项目	10	10
3	冻精输送项目	10	10
4	培训项目	8	8
合计			38

（五）问卷的发放和回收

三、调研实施

（一）调研开展情况

根据项目进度安排，项目组于 2019 年 12 月 23 日至 2019 年 12 月 26 日，对“援克”项目所帮助的农牧民进行问卷的发放与回收。

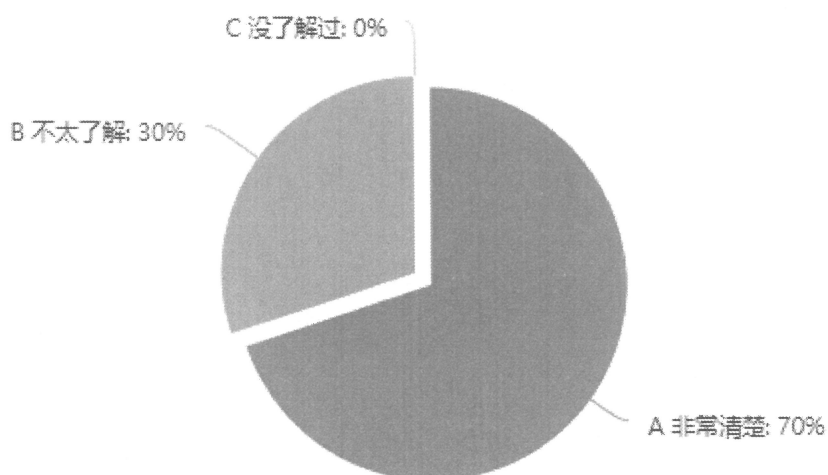
（二）问卷回收情况

四、调查结果分析

（一）种羊运输项目

1. 被调查对象个人信息分析

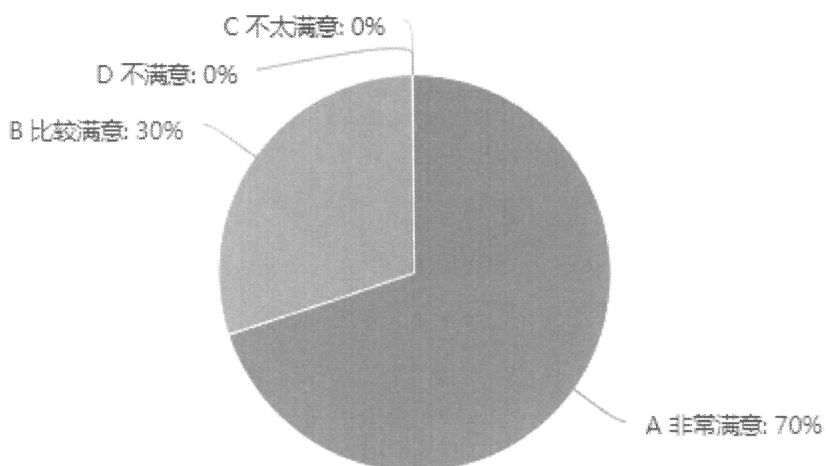
问卷统计结果显示受访者对于是否了解昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的了解：70%调查群众非常清楚该项目，30%群众不太了解该项目。



(二) 基本问题分析

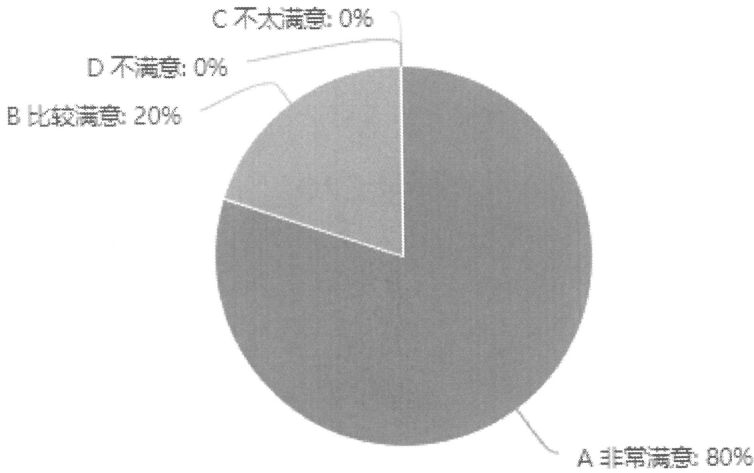
1. 您对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的总体评价是？

根据问卷统计结果显示，70%的调查群众对于该项目非常满意，30%的调查群众对于该项目比较满意，没有调查群众对于该项目出现不满意。



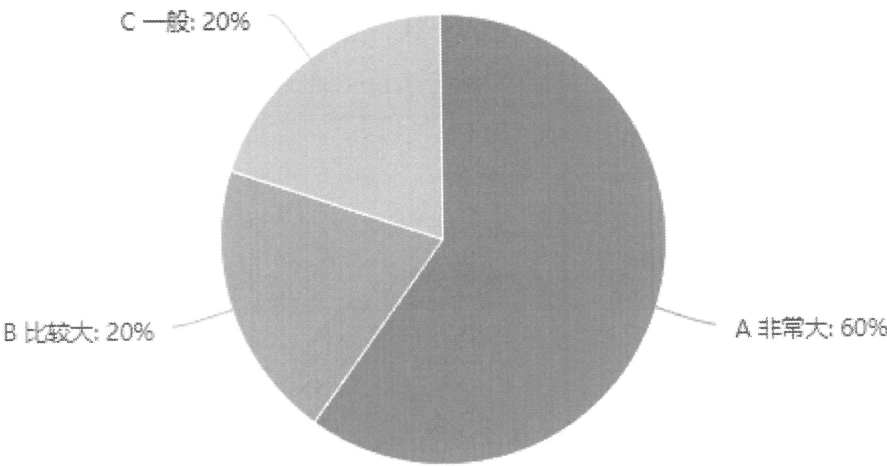
2. 您对于 2018 年区内协作援助克州种羊运输项目满意吗？

根据问卷统计结果显示,80%的调查群众对于2018年区内协作援助克州培训项目非常满意,20%的调查群众对于2018年区内协作援助克州培训项目比较满意。



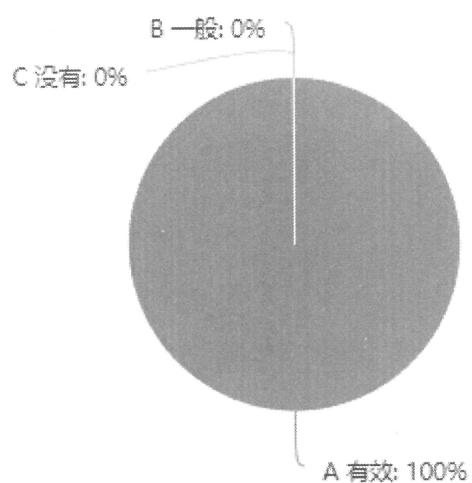
1. 种羊运输项目对您生活帮助大吗?

根据问卷统计结果显示,60%的调查群众认为种羊运输项目对生活帮助非常大,20%的调查群众认为种羊运输项目比较大,20%的调查群众认为种羊运输项目对于生活帮助一般。



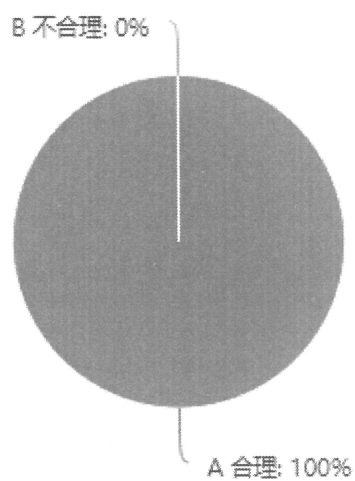
4. 您认为种羊运输项目有效促进了农牧民脱贫吗?

根据问卷统计结果显示,100%的调查群众认为种羊运输项目有效促进了农牧民脱贫,提升了当地的农牧民收入。



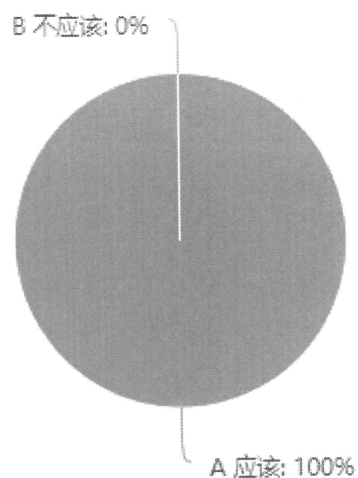
5. 您觉得种羊运输项目是否合理？

根据问卷统计结果显示，100%的调查群众认为种羊运输项目非常合理。



6. 您觉得培训项目是否应该继续实行？

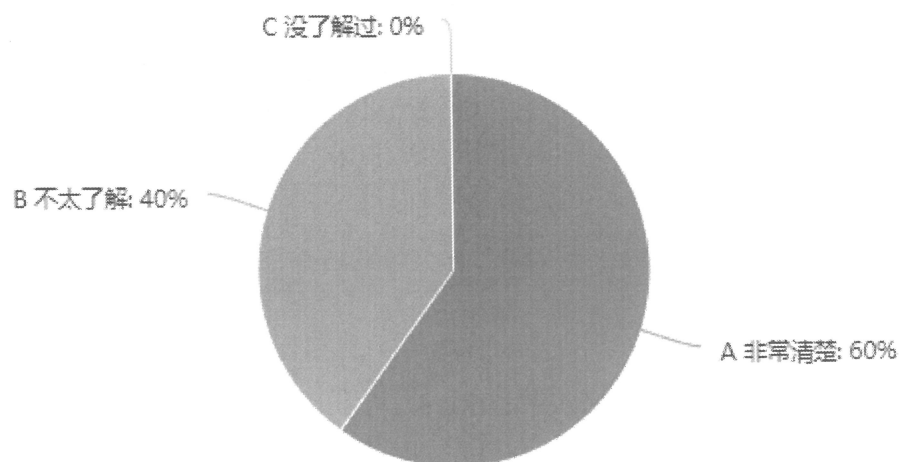
根据问卷统计结果显示，100%的调查群众认为种羊运输项目非常合理，应该继续实行。



(二) 冻精输送项目

1. 被调查对象个人信息分析

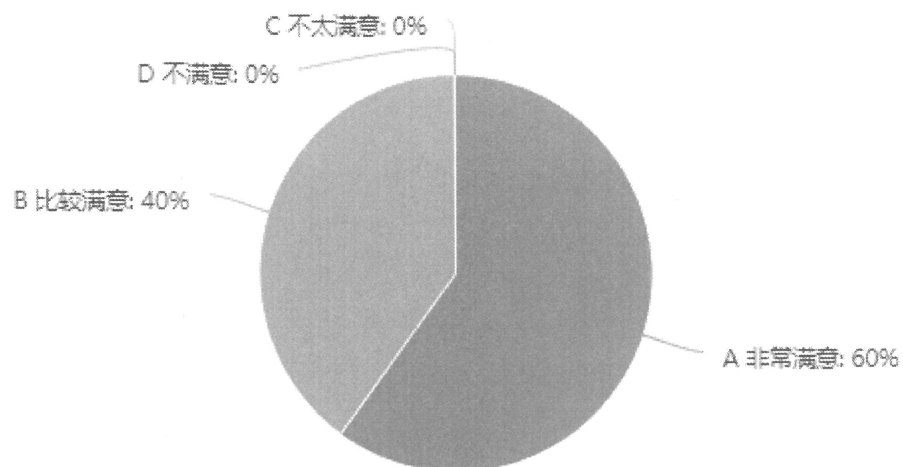
问卷统计结果显示受访者对于是否了解昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的了解：60%的调查群众非常清楚冻精输送项目，40%的调查群众不太了解该项目。



(二) 基本问题分析

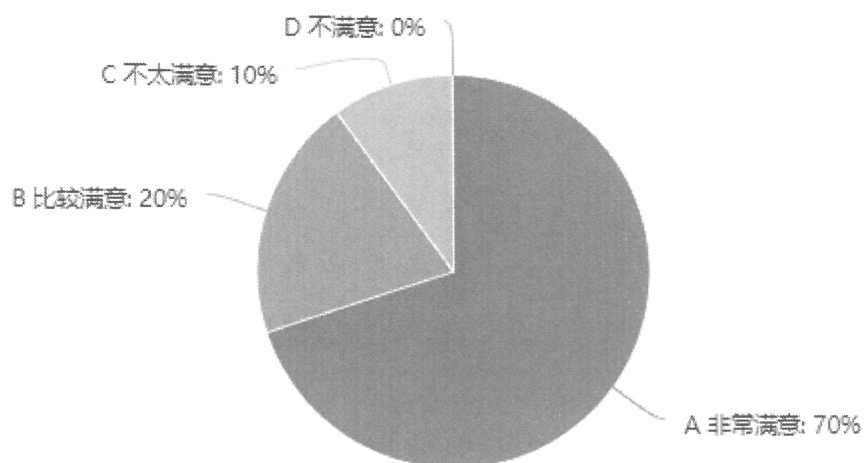
1. 您对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的总体评价是？

根据问卷统计结果显示，60%的调查群众对于昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目非常满意，40%的调查群众对于该项目比较满意，无调查群众对于昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目不满意。



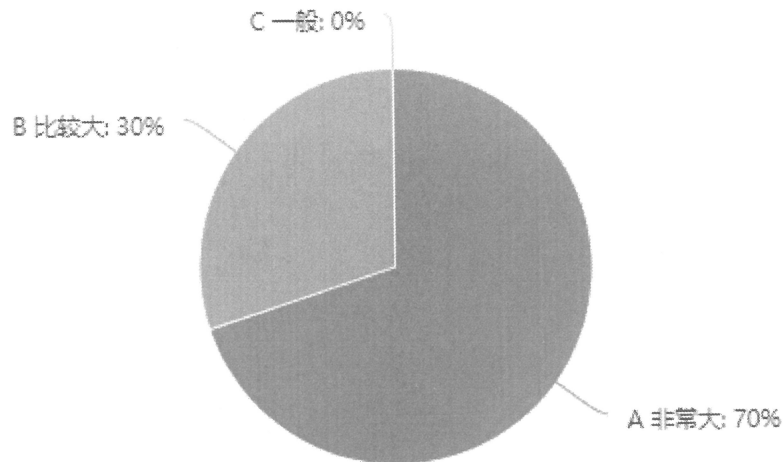
2. 您对于 2018 年区内协作援助克州冻精输送项目满意吗？

根据问卷统计结果显示，70%的调查群众对于冻精输送项目非常满意，20%的调查群众对于冻精输送项目比较满意，10%的调查群众对于冻精输送项目不太满意。



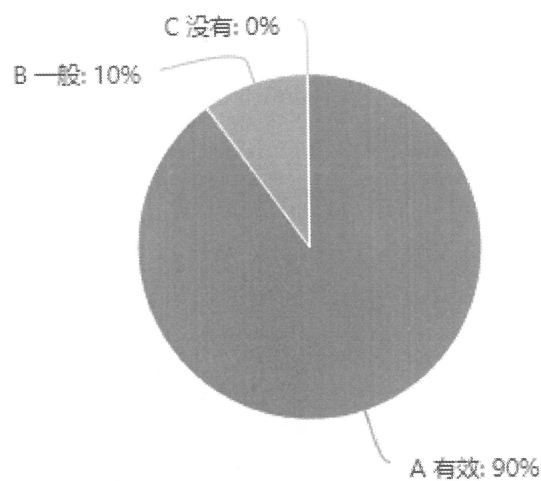
2. 冻精输送项目对您工作帮助大吗？

根据问卷统计结果显示，70%的调查群众认为冻精输送项目对于工作帮助非常大，提升了当地品种牛的多元化，提升了克州的牛类品种。30%的调查群众认为冻精输送项目对工作比较大。



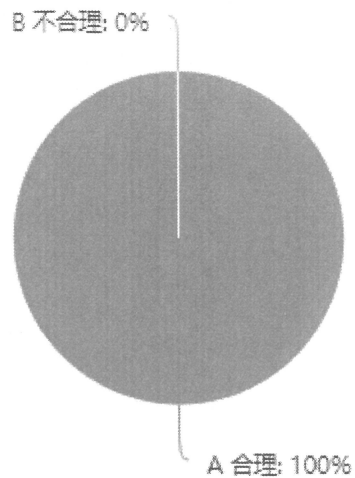
4. 您认为冻精输送项目有效促进了农牧民脱贫吗？

根据问卷统计结果显示，90%的调查群众认为冻精输送项目有效促进了农牧民脱贫，10%的调查群众认为效果一般。



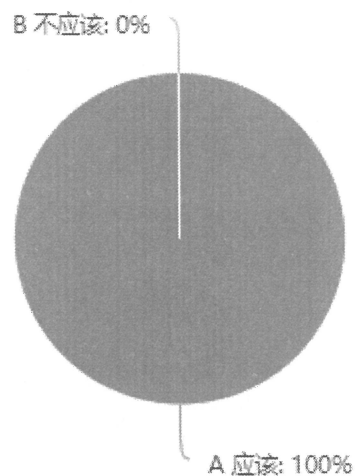
5. 您觉得冻精输送项目是否合理？

根据问卷统计结果显示，100%的调查群众认为冻精输送项目是合理的。对于该项目的执行没有调查群众认为不合理。



6. 您觉得冻精输送项目是否应该继续实行？

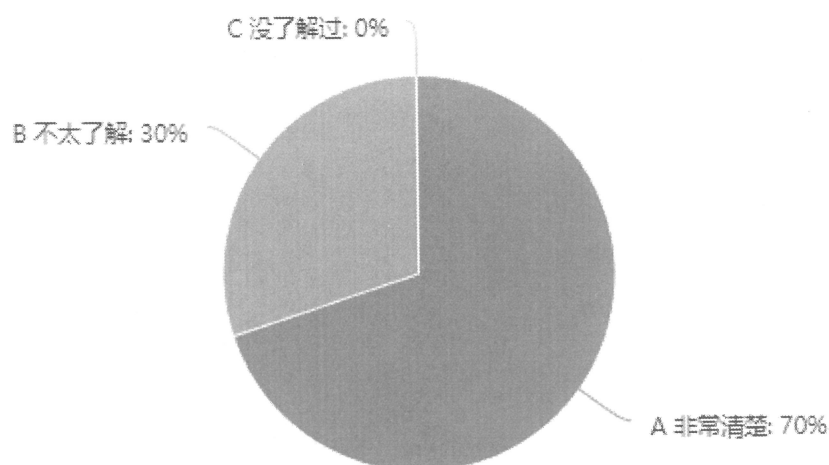
根据问卷统计结果显示，100%的调查群众认为冻精输送项目应该继续实行，有效提高和改良了当地的品种牛多元化。



（三）脱温黑鸡项目

1. 被调查对象个人信息分析

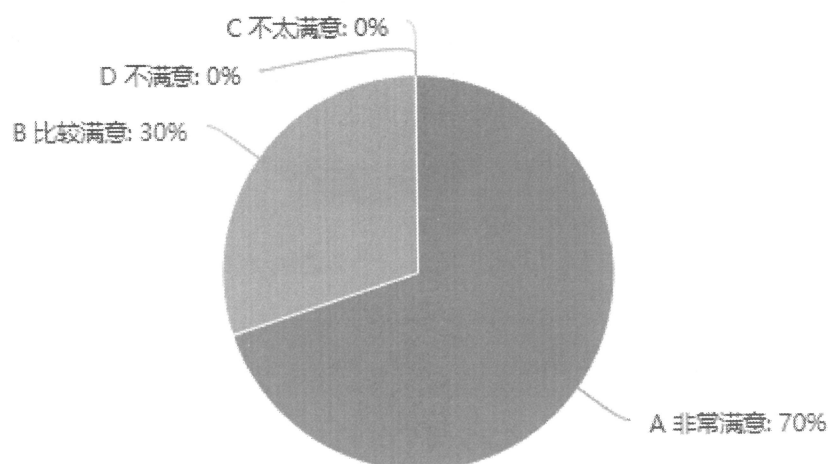
问卷统计结果显示受访者对于是否了解 2018 年昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的了解：70%的调查群众对于 2018 年昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目非常清楚，30%的调查群众对于 2018 年昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目不太了解。



（二）基本问题分析

1. 您对 2018 年昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的总体评价是？

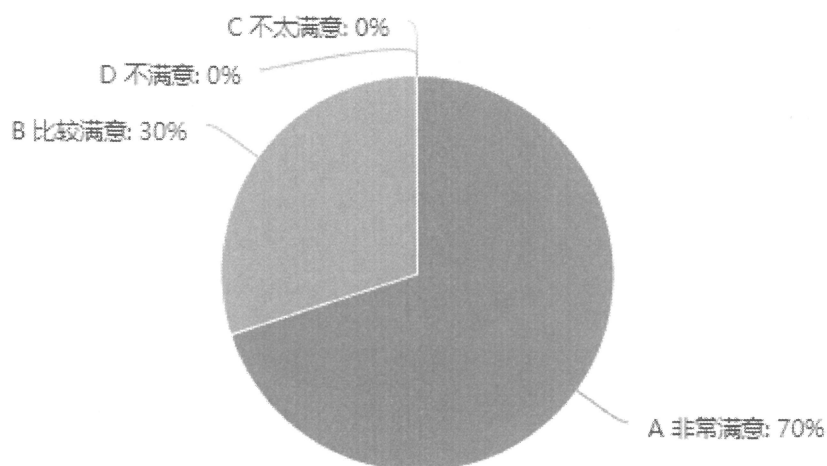
根据问卷统计结果显示，70%的群众对于 2018 年昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目非常满意，30%的调查群众对于 2018 年昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目比较满意。



（四）2. 您对于 2018 年区内协作援助克州脱温黑鸡项目满意吗？

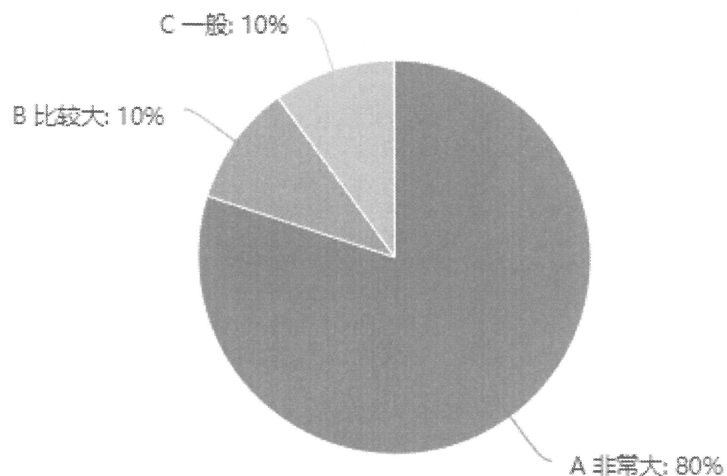
根据问卷统计结果显示，70%的调查群众对于脱温黑鸡项目非常满意，30%的调查群众对于脱温黑鸡项目比较满意，没有调查群众出

现对于脱温黑鸡项目不满意。



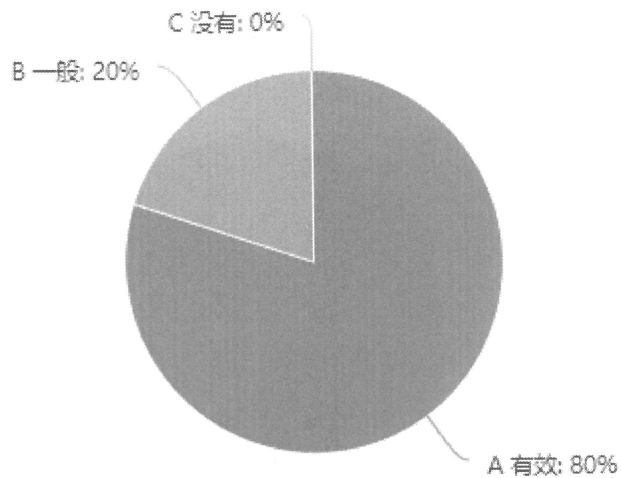
3. 脱温黑鸡项目对您工作帮助大吗?

根据问卷统计结果显示, 80%的调查群众认为脱温黑鸡项目对于工作上帮助非常大, 10%的调查群众认为脱温黑鸡项目对于工作上帮助比较大, 10%的调查群众认为脱温黑鸡项目对于工作上帮助一般。



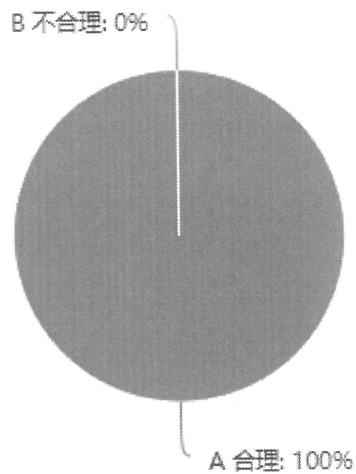
4. 您认为脱温黑鸡项目有效促进了农牧民脱贫吗?

根据问卷统计结果显示, 80%的调查群众认为脱温黑鸡项目有效促进了农牧民脱贫, 20%的调查群众认为农牧民脱贫效果一般。



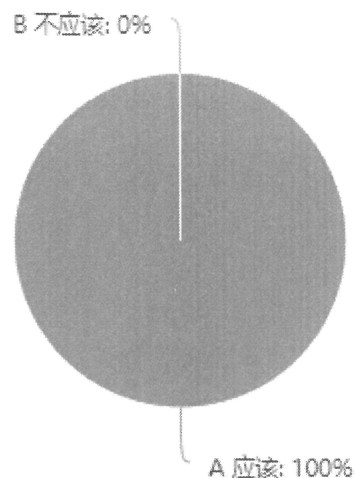
5. 您觉得脱温黑鸡项目是否合理？

根据问卷统计结果显示，100%的调查群众认为 脱温黑鸡项目非常合理。



6. 您觉得脱温黑鸡项目是否应该继续实行？

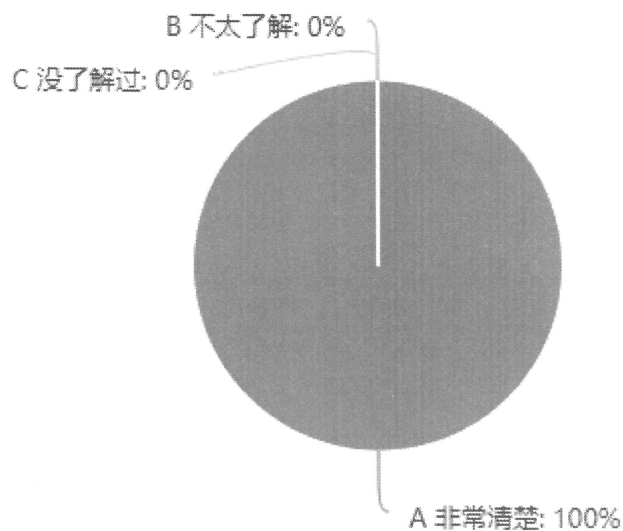
根据问卷统计结果显示，100%的调查群众认为脱温黑鸡项目应该继续实行。但是根据脱温黑鸡项目露天黑鸡到达克州后，鸡苗死亡率较高，运输成本较大，不建议继续执行。



(四) 培训项目

1. 被调查对象个人信息分析

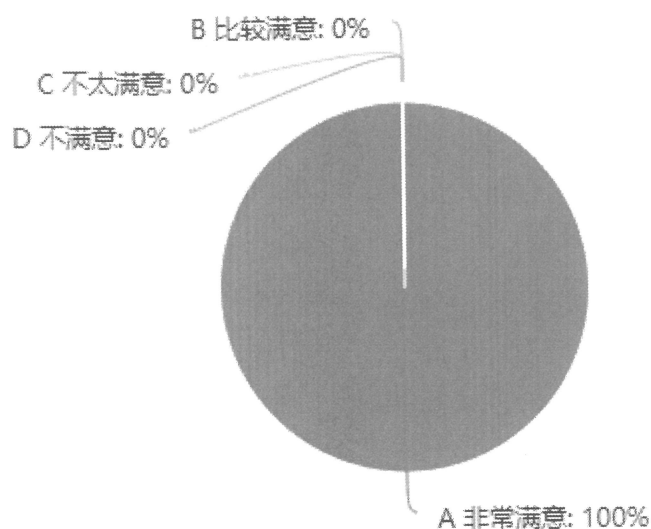
问卷统计结果显示受访者对于是否了解昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的了解：接受培训项目的8人中，8人全部非常清楚培训项目是由昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目中的其中一个子项目。



(二) 基本问题分析

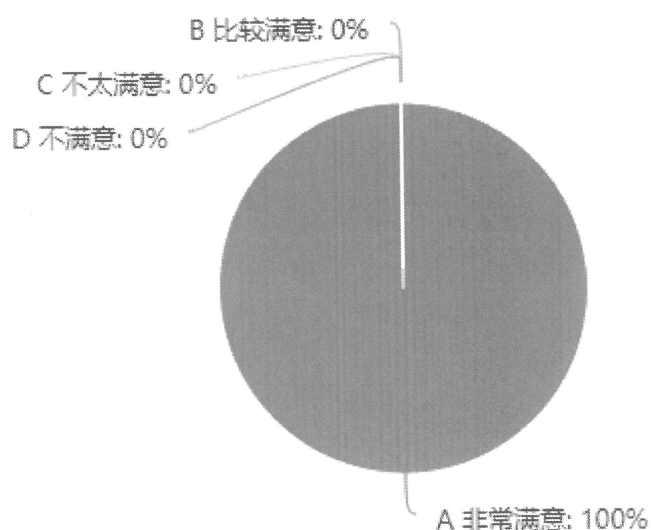
1. 您对昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的总体评价是？

根据问卷统计结果显示，8 位受培训的人员全部认为培训项目非常满意。提高了实验室操作能力和检测诊断水平，为今后的疫病防控工作打下了坚实的基础。



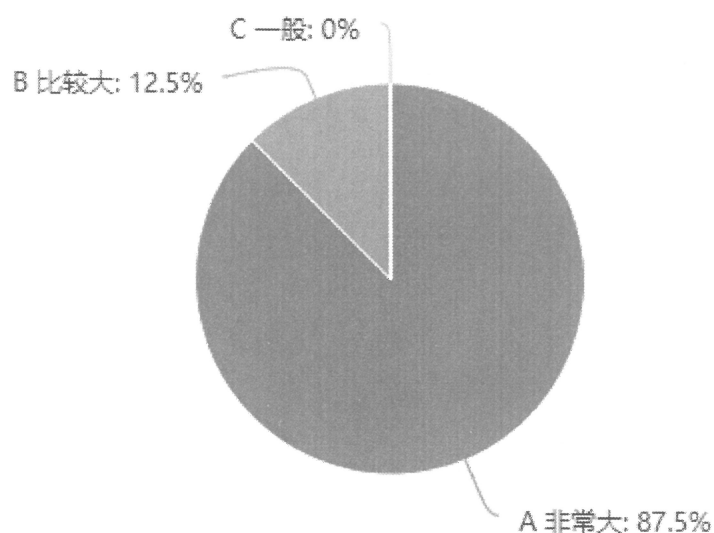
2. 您对于 2018 年区内协作援助克州培训项目满意吗？

根据问卷统计结果显示，8 位受培训的人员受访者对于 2018 年区内协作援助克州培训项目非常满意，自身能力得到了锻炼与提高。



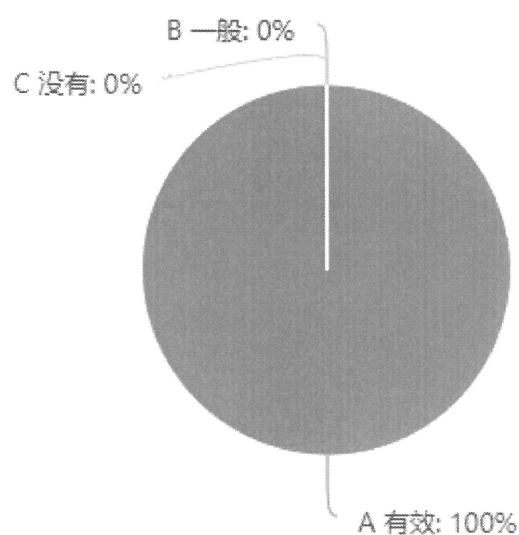
4. 培训项目对您工作帮助大吗？

根据问卷统计结果显示，87.5%的受访者认为非常大，12.5%的受访者认为此次 2018 年区内协作援助克州培训项目对于工作帮助比较大。



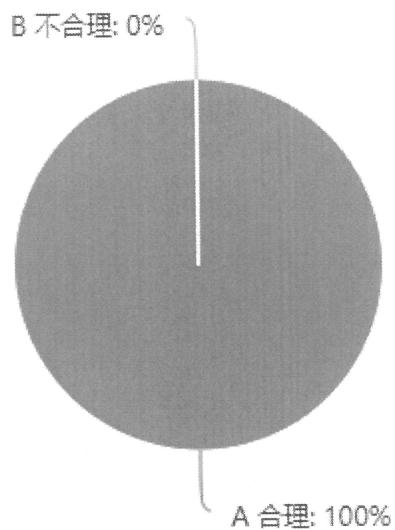
4. 您认为培训项目有效促进了农牧民脱贫吗？

根据问卷统计结果显示，8 位受培训的人员全部认为此次培训项目的学习提高了自身的能力，有效帮助当地农牧民解决禽类的疾病与防控工作，减少农牧民的经济损失。



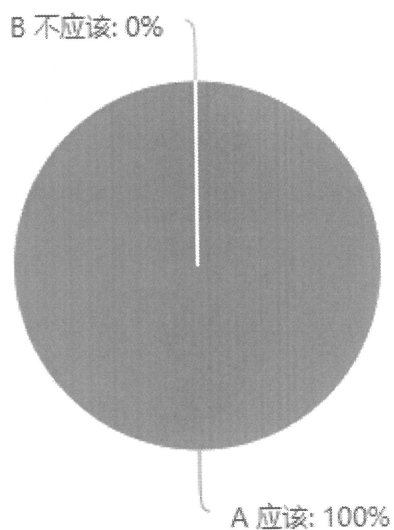
5. 您觉得培训项目是否合理？

根据问卷统计结果显示，8 位受培训的人员全部认为此次培训项目工作的开展是合理的。



6.您觉得培训项目是否应该继续实行？

根据问卷统计结果显示，8 位受培训的人员全部认为此次应该继续实行，受培训人员在通过亲自动手操作的过程中穿插理论知识，能够很快掌握所有的实验操作技能。都希望今后能够多举办这样的专业技术培训活动。



（三）意见和建议汇总

根据此次问卷调查访问结果，种羊运输项目、冻精输送项目、培训项目综合评定满意度较高，脱温黑鸡项目由于运输路途长、黑鸡在到达克州后出现死亡等客观情况。不建议第二年继续执行。

对于帮扶养殖负责人与养殖农牧民对于昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目满意度较高。支持该项目继续逐年实行。提升当地农牧民脱贫增收。取得帮扶双方优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢效果。

附件 6 访谈报告

昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目 访谈报告

一、访谈背景

（一）访谈目的

昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目，是负责贯彻执行国家、自治区关于畜牧兽医方面的法律法规、方针政策、规划和计划；研究提出并监督实施自治州畜牧业经济发展的政策和办法；编制自治州畜牧业中长期发展规划和年度计划；根据畜牧业发展规划和市场需求，指导畜牧业产业化建设，引导和支持畜牧业结构调整。

本次绩效评价访谈调研旨在通过对涉及昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的财政拨款部门、项目主管部门的访谈，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目管理和执行建言献策。

（二）访谈对象和访谈内容

1. 访谈对象

（1）财政预算与拨款部门：昌吉州财政局

（2）项目主管单位：昌吉州农业农村局

2. 访谈内容

（1）昌吉州财政局财政局相关领导：预算资金的总体情况、项目预算测算及申请审批拨付流程、项目监督实施、项目配套政策措施及项目发展规划等情况。

(2) 农业农村局相关负责人：昌吉州农业农村局畜牧业区内协作产业帮扶援克项目的计划以及进度安排。项目执行过程中对于项目的管理情况。

二、访谈分析

(一) 昌吉州农业农村局畜牧业区内协作产业帮扶项目概况

根据自治区党委南疆工作会议统筹安排，围绕社会稳定和长治久安总目标，坚决落实“全疆一盘棋，南疆是棋眼”的战略部署，从克州畜牧业发展实际情况出发，实施3-5年帮扶计划，以农牧民增收未着眼点，以肉羊品种改良为抓手，加大指导力度，大力推广人工授精和科学饲养管理技术，完善畜牧业综合发展服务体系，建立畜禽养殖示范企业和克州养殖场户的联营机制，加快推进两地畜牧业共赢式发展。

(二) 资金安排使用情况

项目申请补助资金共284.555万元。其中：输送活体羊235.43万元；采购优质肉牛冻精25万元；采购特色家禽育苗22.125万元；培训2万元。以上资金全部为州财政专项资金。

(三) 关于项目的贡献

1.种羊运输项目：持续种羊援助将对克州牧民增收起到巨大的推动作用,尤其是援助种羊和当地母羊杂交生产后,生长速度和产肉性能均显著提高,经济效益显著。据克州畜牧改良站负责人初步估算后说,2016年-2017年援助种羊通过改良累计增收超过1000万元。所带来的经济效益呈递增趋势。

2.冻精输送项目：迅速提升肉牛品质、扩大良种牛群体规模，加快克州肉牛产业的快速发展。

3.脱温黑鸡项目：克州畜牧局按照当地农牧民要求得出的援助要求。昌吉州无偿援助克州天露黑鸡鸡苗 1 万羽。增加克州当地鸡类品种多元化，改善当地农牧民生活条件，增加收入。由于路途较远以及安全运输到达后，鸡苗死亡率较高，运输成本较大。后期不建议继续执行该项目

4.培训项目：此次培训,通过教学示范、试验全程指导、理论结合实际操作的方式,不仅使克州参训人员夯实了重大动物疫病监测方法的理论知识,还提高了实验室操作能力和检测诊断水平,为今后的疫病防控工作打下了坚实的基础,达到了良好的培训效果。

（四）关于项目遇到的问题及展望

1. 昌吉州畜牧业区内协作产业帮扶项目的主要成绩包括：1. 活体羊输送项目。实现克州羊品种多元化改良。共计调运萨福克、道赛特、德美种羊 923 只，其中：种母羊 507 只、种公羊 416 只。有效改善当地农牧民的生活条件。经统计项目完成后经统计增加当地居民收入已达到 ≥ 1000 万元。

2. 优质肉牛冻精采购项目。根据协助克州四县（市）如期完成脱贫攻坚任务，帮助克州增加当地牛品种改良，实现品种多元化，用途多元化。

3. 脱温黑鸡项目。为确保昌吉州畜牧兽医局 2018 年强农惠农畜

牧业土鸡养殖工作的落实，促进农牧民经济收入。根据克州提出的需求，试点实施了特色黑鸡采购项目。共计输送脱温黑鸡 8850 只。根据“昌吉州无偿援助克州天露黑鸡 1 万羽”情况汇报中显示，脱温黑鸡项目由于路途遥远，运输路途中突发情况较多。分发只农户经统计鸡苗一周内死亡 387 只，死亡率 4.28%，损失较高。黑鸡鸡苗援助是克州畜牧局按照当地农牧民要求提出的援助要求，是在牛羊养殖增收之外一条快速增收的补充。

4. 克州分两批派送专业技术人员，在昌吉州动物疾控中心兽医实验室、州畜产品安全监测中心实验室进行了为期 5 天培训。不断提升操作人员的技术水平理论水平、业务水平。帮助克州提升重大动物疫病防控的疫病监测、畜产品监测等业务工作水平。

从两地畜牧业发展实际出发，以促进农牧民增收为着重点，以推动肉羊产业提质增效为核心，全面推动两地畜牧业不断向前发展。

